「外国人留学生増加目標未達成 国立大学、外国人教員比率も」

2020年までに国立大学の大学院、学部を合わせた外国人留学生比率を10%、外国人教員比率を6.4%まで増やす一。国立大学協会が11年前に定めた目標が昨年も達成できていない現状が、同協会の調査で明らかになった。「2020年までに5%」という海外への日本人留学生比率目標は、2017~2019年にいったん達成している。しかし、新型コロナウイルス感染が拡大した2020年、2021年に0%近くまで急落し、2022年5月時点でも目標値まで回復していない実態も明らかになった。

国立大学協会が3月8日に公表した「『国立大学における教育の国際化の更なる推進について』 第11回フォローアップ調査結果」は、86の国立大学に対し、アンケートという調査法で昨年12月から今年1月にかけて実施された。同協会が2013年3月に公表した文書で目標を示した国際化に関する取り組み状況について毎年調べており、今回が11回目の報告書となる。

外国人留学生4年前と同水準

調査結果によると 2023 年 11 月 1 日時点の国立大学の大学院、学部の外国人留学生数は計 47,150 人で全大学院・学部生の 7.9%に相当する。「2020 年までに 10%」という目標には目標年から 3 年過ぎても届いていない。2012 年 5 月 1 日時点(3 万 5,030 人、5.8%)以降の変化を見ると、毎年 11 月に増えて 5 月に減るという小変化を繰り返しながらも徐々に増え続ける傾向が 2019 年 11 月 1 日時点(4 万 8,482 人、8.0%)まで 7 年余り続いていた。しかし、その後の 3 年間、新型コロナの影響とみられる低下傾向に変わる。結局、2023 年 11 月 1 日時点の最新調査結果は、1 年前に再び上昇に転じた 2022 年 11 月 1 日時点(4 万 7,430 人、8.0%)とほぼ同じ数値を維持したものの、目標値には達していない。



1. 外国人留学生

目 標 2020年(令和2年)までに受入れ留学生(外国人留学生)割合を学部・大学院合わせて10%にすることを目指す。

外国人留学生数

	H24.5.1 現在	H25.5.1 現在	H25.11.1 現在	H26.5.1 現在	H26.11.1 現在	H27.5.1 現在	H27.11.1 現在	H28.5.1 現在	H28.11.1 現在	H29.5.1 現在	H29.11.1 現在	H30.5.1 現在
学 部	9,881 人	9,525 人	10,302 人	10,941 人	12,180 人	11,020 人	12,213 人	11,514 人	12,543 人	11,485 人	13,045 人	12,524 人
- m	2.2 %	2.1 %	2.4 %	2.4 %	2.7 %	2.4 %	2.7 %	2.5 %	2.8 %	2.6 %	2.9 %	2.8 %
大学院	25,149 人	24,165 人	25,190 人	24,508 人	26,297 人	25,456 人	27,747 人	27,156 人	29,612 人	29,231 人	32,194 人	31,175 人
入子院	16.1 %	16.0 %	17.4 %	15.8 %	17.0 %	16.4 %	17.9 %	17.2 %	18.7 %	18.4 %	20.2 %	19.6 %
合 計	35,030 人	35,449 人	35,492 人	35,449 人	38,477 人	36,476 人	39,960 人	38,670 人	42,155 人	40,716 人	45,239 人	43,699 人
古計	5.8 %	5.6 %	6.1 %	5.8 %	6.3 %	6.0 %	6.6 %	6.3 %	6.9 %	6.7 %	7.4 %	7.2 %

	H30.11.1 現在	R1.5.1 現在	R1.11.1 現在	R2.5.1 現在	R2.11.1 現在	R3.5.1 現在	R3.11.1 現在	R4.5.1 現在	R4.11.1 現在	R5.5.1 現在	R5.11.1 現在	R4.11.1と比較
学 部	13,766 人	12,756 人	13,814 人	10,430 人	8,958 人	8,793 人	9,533 人	9,124 人	11,507 人	10,859 人	11,307 人	648 人增
	3.1 %	2.9 %	3.1 %	2.4 %	2.1 %	2.0 %	2.2 %	2.1 %	2.6 %	2.5 %	2.6 %	0.1 %增
大学院	33,254 人	32,687 人	34,669 人	32,814 人	31,877 人	32,706 人	33,939 人	33,148 人	35,923 人	34,370 人	35,843 人	1,553 人增
入子院	20.8 %	20.6 %	21.8 %	20.7 %	20.4 %	20.6 %	21.6 %	20.9 %	22.4 %	21.4 %	22.3 %	0.0 %增
合 計	47,020 人	45,443 人	48,483 人	43,244 人	40,835 人	41,499 人	43,472 人	42,272 人	47,430 人	45,229 人	47,150 人	2,201 人場
	7.7 %	7.5 %	8.0 %	7.2 %	7.0 %	6.9 %	7.4 %	7.1 %	8.0 %	7.6 %	7.9 %	0.0 %增

(国立大学協会「『国立大学における教育の国際化の更なる推進について』 第 11 回フォローアップ調査結果」から)

海外留学も新型コロナ影響大

一方、新型コロナの影響をもろに受けたのが日本人学生の海外留学数。日本人に限った統計を取り始めた 2013 年 5 月 1 日時点(1 万 7, 103 人、3.0%)以後、大学院、学部いずれも数、比率ともに着実に増え続け、2017 年 5 月 1 日時点で 2 万 9, 461 人、5.2%と「2020 年までに日本人海外留学生比率を 5.0%」という目標を達成した。目標値を超す時期が 2019 年 5 月 1 日までの 3 年続いたが、翌 2020 年 5 月 1 日にはわずか 168 人、比率 0.0%、続く 2021 年 5 月 1 日も 2, 352 人、比率 0.4%と深刻な状況に陥る。2022 年 5 月 1 日時点でも 1 万 6, 467 人、比率 3.0%までしか回復せず、9 年前とほぼ同じ数値に戻ってしまっている。

2. 日本人学生の海外留学 目標 2020年(令和2年)までに派遣留学生(日本人の海外留学者)割合を学部・大学院合わせて5%にすることを目指す。



日本人:	学生の	海外日	留学者数
------	-----	-----	------

<u> 147</u>	ロ本人子生の海外宙子有效												
		H23年度実績	H24年度実績	H25年度実績	H26年度実績	H27年度実績	H28年度実績	H29年度実績	H30年度実績	R1年度実績	R2年度実績	R3年度実績	R4年度実績
î	学 部	506 人	457 人	302 人	506 人	816 人	624 人	348 人	229 人	146 人	10 人	80 人	106 人
長料	大学院	568 人	479 人	215 人	206 人	210 人	213 人	205 人	197 人	205 人	44 人	90 人	142 人
, , ,	小 計	1,074 人	936 人	517 人	712 人	1,026 人	837 人	553 人	426 人	351 人	54 人	170 人	248 人
î	学 部	7,844 人	9,935 人	11,223 人	13,626 人	14,651 人	18,229 人	19,594 人	22,087 人	19,714 人	63 人	1,479 人	10,458 人
短年期	大学院	4,201 人	6,432 人	5,363 人	6,077 人	6,752 人	7,589 人	9,314 人	10,315 人	10,046 人	51 人	693 人	5,761 人
	小 計	12,045 人	16,367 人	16,586 人	19,703 人	21,403 人	25,818 人	28,908 人	32,402 人	29,760 人	114 人	2,172 人	16,219 人
	学部	8,350 人	10,392 人	11,525 人	14,132 人	15,467 人	18,853 人	19,942 人	22,316 人	19,860 人	73 人	1,567 人	10,564 人
	子命	1.9 %	2.3 %	2.6 %	3.2 %	3.5 %	4.3 %	4.6 %	5.2 %	4.6 %	0.0 %	0.4 %	2.5 %
合計	大学院	4,769 人	6,911 人	5,578 人	6,283 人	6,962 人	7,802 人	9,519 人	10,512 人	10,251 人	95 人	785 人	5,903 人
計	八子既	3.0 %	4.4 %	4.4 %	4.8 %	5.3 %	6.0 %	7.4 %	8.3 %	8.1 %	0.1 %	0.6 %	4.7 %
	合 計	13,119 人	17,303 人	17,103 人	20,415 人	22,429 人	26,655 人	29,461 人	32,828 人	30,111 人	168 人	2,352 人	16,467 人
		2.2 %	2.9 %	3.0 %	3.6 %	3.9 %	4.7 %	5.2 %	5.9 %	5.4 %	0.0 %	0.4 %	3.0 %
									※合計(よ期間不明者(学部:8,大学院	:10)を含む。	: 10)を含む。

※[合計]下段について 平成23~24年度 海外留学者[日本人に限らない]/同年5月1日時点の総学生数×100(%)

平成25年度以降 海外留学者[日本人に限る]/(同年5月1日時点の総学生数-外国人留学生数)×100(%)

(国立大学協会「『国立大学における教育の国際化の更なる推進について』 第 11 回フォローアップ調査結果」から)

外国人教員比率も未達成

海外の教育誌や高等教育機関が毎年公表している世界大学ランキングでは、外国人留学生比率とともに外国人教員比率が、大学の国際性を評価する重要な指標とされている。外国人教員数・比率は新型コロナの影響をほとんど受けなかったとみられ、調査開始以来、年々、着実に増え続けてきた。兼任を除く外国人教員数・比率は2012年5月1日の1,997人、3.2%から2023年5月1日に3,678人、5.8%まで増えた。目標は「2020年までに比率を倍増」だから目標値は2012年の3.2%の倍の6.4%。これまでの増加傾向が続くとしても目標値に届くのはあと2~3年かかりそうだ。





外国人教員数

		本 務 者										
	H24.5.1 現在	H25.5.1 現在	H26.5.1 現在	H27.5.1 現在	H28.5.1 現在	H29.5.1 現在	H30.5.1 現在	R1.5.1 現在	R2.5.1 現在	R3.5.1 現在	R4.5.1 現在	R5.5.1 現在
外国人教員数	1,997	2,147	2,336	2,572	2,791	2,855	2,971	3,076	3,226	3,470	3,541	3,678
教員数	62,825	63,218	64,114	64,515	64,318	64,280	64,433	63,935	63,870	63,705	63,292	63,474
外国人教員比率	3.2%	3.4%	3.6%	4.0%	4.3%	4.4%	4.6%	4.8%	5.1%	5.4%	5.6%	5.8%

		(参考)兼務者										
	H24.5.1 現在	H25.5.1 現在	H26.5.1 現在	H27.5.1 現在	H28.5.1 現在	H29.5.1 現在	H30.5.1 現在	R1.5.1 現在	R2.5.1 現在	R3.5.1 現在	R4.5.1 現在	R5.5.1 現在
外国人教員数	1,981	2,023	2,079	2,313	2,300	2,333	2,476	2,431	2,389	2,602	2,619	2,670
教員数	38,697	39,310	37,024	39,467	38,632	37,188	37,828	37,473	36,482	37,431	36,838	37,271
外国人教員比率	5.1%	5.1%	5.6%	5.9%	6.0%	6.3%	6.5%	6.5%	6.5%	7.0%	7.1%	7.2%

(国立大学協会「『国立大学における教育の国際化の更なる推進について』 第 11 回フォローアップ調査結果」から)

国際的にも見劣る取り組み

国際化は日本政府の重要課題となっている。海外からの留学生受け入れについては大学より政府の取り組みの方が早い。大学・短期大学・高等専門学校・専修学校(専門課程)・日本語教育機関に在籍する外国人留学生数を 2020 年までに 30 万人にするという「留学生30万人計画」を文部科学、外務、法務、厚生労働、経済産業、国土交通の6省が策定したのが2008年。これら関係省庁会議が2021年3年に公表した「『留学生30万人計画』骨子検証結果報告」は、目標年より1年早い2019年5月時点で31万人に達したことを明らかにし、「高等教育機関で外国人留学生と日本人学生が共に学ぶ環境の充実が図られ、高等教育の国際化も進展している」と評価している。

この報告書には、学部、大学院を合わせた外国人留学生数が 2008 年の 9 万 3, 186 人から 2019 年に 14 万 2, 691 人に増えたという数字が示されている。一方、日本学生支援機構が昨年 3 月に公表した「2022 年度外国人留学生在籍状況調査結果」によると 2022 年 5 月 1 日時点で学部・大学院の外国人留学生数は 12 万 5, 169 人。昨年 12 月に文部科学省が公表した学校基本統計によると、2023 年 5 月 1 日時点の国立大学学部・大学院生の総数は約 60 万人で、公立、私立を加えた日本全体の大学学部・大学院生数は約 295 万人。日本全体の大学学部・大学院外国人留学生比率は 4 %強ということになるので、国立大学がより多くの外国人留学生を受け入れる役割を果たしているのは間違いない。

しかし、国際的にみると主要国立大学の外国人留学生比率は、海外主要大学に比べるとまだまだ見劣りするというのが現実。大学の国際性は、英国の教育誌「タイムズ・ハイヤー・エデュケーション」、同じ英国の高等教育評価機関「クアクアレリ・シモンズ(QS:Quacquarelli Symonds)が毎年公表している世界大学ランキングでも主要な評価対象となっている。いずれも外国人留学生比率が国際性を評価する指標の一つとされている。

昨年9月に公表された「タイムズ・ハイヤー・エデュケーション」の「世界大学ランキング 2024」では、外国人留学生比率は1位の英オックスフォード大学の42%をはじめ上位10位内に並ぶ英国と米国の大学すべてで20%以上となっている。一方、上位200位内に日本の5大学(いずれも国立大学)が入っているものの、外国人留学生比率は上位10位の英米大学に比べると見劣りは明らか。29位の東京大学15%、55位の京都大学11%、130位の東北大学12%、175位の大阪大学10%、191位の東京工業大学が17%と、すべて20%を下回っている。

日文 小岩井忠道(科学記者)

関連サイト

国立大学協会 <u>「国立大学における教育の国際化の更なる推進について」第11回フォロ</u>ーアップ調査結果

国立大学協会「国立大学における教育の国際化の更なる推進について」

日本学生支援機構 2022 (令和4) 年度外国人留学生在籍状況調査結果

日本学生支援機構 2021 (令和3) 年度日本人学生留学状況調査結果

グローバル人材育成推進会議「グローバル人材育成戦略」

文部科学省 外務省 法務省 厚生労働省 経済産業省 国土交通省 「留学生30万人計画」 骨子

文部科学省 外務省 法務省 厚生労働省 経済産業省 国土交通省 「留学生30万人計画」 骨子 検証結果報告」

関連記事

 2024 年 02 月 01 日 客観日本
 THE 公布全球国际化大学排名,日本高校排名全面下滑

 2023 年 10 月 10 日 客観日本
 THE 发布世界大学排名,前 200 名中有 5 所来自日本

 2023 年 07 月 07 日 客観日本
 QS 世界大学排名 2024: 亚洲大学的跃进势头告一段落?

 2023 年 01 月 27 日 客観日本
 面对自身竞争力的下降,日本期待加强科技人才的国际交流

2020 年 01 月 21 日 客観日本 <u>日本科学技术与学术政策研究所调查:针对外国博士留学</u> 生的工作招聘信息较少